Iktatószám: TU/935-2/2024.
Előterjesztő: dr. Szabó Éva Judit jegyző
Döntés jellege: Határozat
Döntés: egyszerű többséget igényel
Véleményező bizottság: nincs
Törvényességi észrevétel: BK/TH/3714-2/2024.

ELŐTERJESZTÉS
Tiszaug Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2024. augusztus 28-i ülésére

Tárgy: a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló 5/2019.(II.28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2024. július 15-i rendkívüli testületi ülésén a Tiszaug Község Sportegyesület támogatási ügyének tárgyalását követően a Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály BK/TH/3714-2/2024. számú javaslattal keresett meg, amely az előterjesztés mellékletét képezi.

A javaslat szerint Tiszaug Község Önkormányzat Képviselő-testületének a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló 5/2019.(II.28.) önkormányzati rendeletének (továbbiakban Ör.) felülvizsgálata, és annak alapján új önkormányzati rendelet megalkotása szükséges.

A Törvényességi Felügyeleti Osztály új önkormányzati rendelet megalkotására vonatkozó javaslatával, az abban leírtakkal egyetértek, különösen az alábbiak miatt:

- Az Ör. címében, bevezető részében, tartalmában nem felel meg Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban Mötv.) 41.§ (9) bekezdésének, amely szerint „*A helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.*"
- A kialakult önkormányzati gyakorlat nem felel meg az Ör. 1.§ (3) bekezdésében előírtakkal, amely szerint „*A támogatás formája pénzbeli működési támogatás lehet.*" Az Ör. nem tartalmazza a Sportegyesületnek nyújtott alábbi támogatási lehetőségeket: terem(öltöző épület), autó térítésmentes használata, kertészeti munkák (fűnyírás), rezsiköltségek átvállalása.
- Az államháztartásról szóló 2011.évi CXCV. törvény (továbbiakban Áht.) 48.§ (1) bekezdése szerint „*Az államháztartás alrendszerei terhére támogatás*
  a) közigazgatási hatósági határozattal vagy hatósági szerződéssel,
  b) támogatói okirattal vagy támogatási szerződéssel jogszabály vagy egyedi döntés (a továbbiakban: támogatási döntés) alapján, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül nyújtható." A támogatások nyújtása nem támogatási szerződés alapján történtek.

Tisztelettel kérem a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megvitatása után a határozat-tervezet szerint dönteni szíveskedjenek.

Tisztelettel kérem a Képviselőket, hogy a határozat-tervezet elfogadása esetén az új önkormányzati rendelet tartalmára vonatkozó javaslataikat tegyék meg.

Az előterjesztés mellékletei

- Törvényességi Felügyeleti Osztály BK/TH/3714-2/2024. számú levele

Tiszaug, 2024. augusztus 14.

Dr. Szabó Éva Judit
jegyző

Szentkirályi Közös Önkormányzati Hivatal * Tiszaugi Kirendeltség * 2.

HATÁROZAT tervezet
…./2024.(VIII.28.) számú Képviselő-testületi határozat
/ /

Tiszaug Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály BK/TH/3714-2/2024. számú javaslata, valamint a jegyző általi előterjesztés szerinti, a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló 5/2019.(II.28.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálata alapján felkéri dr. Szabó Éva Judit jegyzőt az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket tartalmazó új önkormányzati rendelet megalkotásának előkészítésére, Képviselő-testület elé terjesztésére a 2024. augusztus 28-i testületi ülésen elhangzott javaslatok figyelembe vételével.

Felelős: Dr. Szabó Éva Judit jegyző
Határidő: 2024. november 30.

SZENTKIRÁLYI
KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI
HIVATAL
TISZAUGI KIRENDELTSÉGE
ÉRKEZETT:
2024 -09- 09
IKTATÓSZÁM: TU/935-1/2024
ELŐSZÁM:
MELLÉKLET
ELŐADÓ: Dr. habil Fa Judit

BÁCS-KISKUN VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Iktatószám: BK/TH/3714-2/2024.
Ügyintéző: dr. Fehér Ágnes

dr. Szabó Éva
jegyző

Tiszaug
NJT-TFÍK felületen keresztül

Tárgy: Javaslat a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló 5/2019. (II. 28.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatára

Tisztelt Jegyző Asszony!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörömben eljárva

j a v a s l a t t a l

élek Tiszaug Község Önkormányzata Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) a civil szervezetek költségvetési támogatásának rendjéről szóló 5/2019. (II. 28.) önkormányzati rendeletével kapcsolatban (a továbbiakban: Ör.) *a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény* (a továbbiakban: Jat.) 22. § (1)-(2) bekezdése szerinti tartalmi felülvizsgálat jegyző általi elvégzésére, ennek alapján **egy új önkormányzati rendelet megalkotásának előkészítésére**.

A jegyzői intézkedés a jogrendszer egységébe illeszkedő helyi szabályozás érdekében, különösen az alábbiak miatt indokolt.

Az Alaptörvény 32. cikkének (2)-(3) bekezdésében foglaltak szerint:
„(2) Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot. (3) Az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes."

Az Mötv. 41. § (9) bekezdése *„A helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli **forrás átvételére és átadására** vonatkozó rendelkezéseket **rendeletben szabályozza**."*

Az Ör. sem címében, sem tartalmában nem felel meg az Mötv. felhatalmazásának, az államháztartáson kívüli források átvételét nem szabályozza és mindebből adódóan az Ör. bevezető rendelkezése sem megfelelő.

Az Ör. rendelkezéseinek felülvizsgálatát indokolja az a tény is, hogy a Képviselő-testület 2024. július 15-én tartott rendkívüli testületi ülésén Tiszaug Község Sportegyesület (a továbbiakban: Sportegyesület) támogatási ügyének tárgyalása során több esetben elhangzott, hogy az Önkormányzat pénzbeli támogatás mellett az alábbiakkal is támogatja a Sportegyesületet:

- terem és autó térítésmentes átengedése
- rezsiköltségek fizetése
- fűnyírás.

A felsorolt támogatások és az így kialakult önkormányzati gyakorlat nem felel meg az Ör. 1. § (3) bekezdésében előírtaknak, mely szerint: *„A támogatás formája pénzbeli működési támogatás lehet."*

A fenti indokok alapján szükséges egy új önkormányzati rendelet megalkotása, melynek során különösen az alábbi törvényi rendelkezések figyelembe vétele javasolt.

Az Mötv. 42. § 4. pontja alapján: *„A képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át:*
a gazdasági program, a hitelfelvétel, a kötvénykibocsátás, a kölcsönfelvétel vagy más adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás, alapítványi forrás átvétele és átadása;"

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 3. § (1) bekezdése szerint: *„Az államháztartás központi és önkormányzati alrendszerből áll."*

Az Áht. 3. § (3) bekezdése alapján: *„Az államháztartás önkormányzati alrendszerébe tartozik*
a) a helyi önkormányzat,
b) a helyi nemzetiségi önkormányzat és az országos nemzetiségi önkormányzat (a továbbiakban együtt: nemzetiségi önkormányzat),
c) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) és a nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njt.) szerint létrehozott társulás, valamint a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló törvény alapján létrejött területfejlesztési önkormányzati társulás (a továbbiakban együtt: társulás),
d) a térségi fejlesztési tanács, és
e) az a)–d) pontban foglaltak által irányított költségvetési szerv."

Az Áht. 1. § 19. pontja szerint: *„E törvény alkalmazásában*
***támogatás**: az államháztartás központi vagy önkormányzati alrendszeréből, **bármilyen formában, ellenérték nélkül nyújtott juttatás**,"*

Az Áht. a Támogatások című VI. fejezetében, A támogatási jogviszony megnevezésű 34. alcím alatt a 48. § (1) bekezdésben az alábbiak szerint rendelkezik: *„Az államháztartás alrendszerei terhére támogatás*
a) közigazgatási hatósági határozattal vagy hatósági szerződéssel,
b) támogatói okirattal vagy támogatási szerződéssel
jogszabály vagy egyedi döntés (a továbbiakban: támogatási döntés) alapján, pályázati úton vagy pályázati rendszeren kívül nyújtható."

Az egyesülési jogról, a közhasznú jogállásról, valamint a civil szervezetek működéséről és támogatásáról 2011. évi CLXXV. törvény 53. § (1) bekezdése alapján: *„Az államháztartás alrendszerei terhére kötött támogatási szerződés vagy kibocsátott támogatói okirat alapján létesített támogatási jogviszonyt az államháztartás működésére vonatkozó jogszabályok szabályozzák."*

Az Áht. **2016. január 1-jétől hatályos 111. § (9) bekezdése alapján**: *„A VI. Fejezetet a 2012. január 1-jén vagy azt követően benyújtott támogatási igényekre, pályázati úton biztosított költségvetési támogatás esetén a 2012. január 1-jén vagy azt követően megjelentetett pályázati kiírásokra, valamint a 2012. január 1-jét megelőzően megjelentetett pályázati kiírások alapján 2014. január 1-jén vagy azt követően benyújtott pályázatokra és az azok alapján nyújtott költségvetési támogatásokra kell alkalmazni. Az e törvény alapján nyújtott **támogatásra** a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvényt nem kell alkalmazni."*

A fenti rendelkezés értelmében pedig a támogatások odaítélése során az Áht. 48/B. § (1) bekezdésében foglalt összeférhetetlenségi szabály az irányadó:

„<u>Nem lehet a támogatási jogviszonyban kedvezményezett</u>
a) az, aki a támogatási döntést meghozta vagy aki a támogatási döntés meghozatalában döntés-előkészítőként részt vett,
b) az, aki a támogatási döntés időpontjában a Kormány tagja, a miniszterelnök politikai igazgatója, a miniszterelnök nemzetbiztonsági főtanácsadója, államtitkár, közigazgatási államtitkár, helyettes államtitkár, főispán, kormánybiztos, miniszterelnöki megbízott, miniszterelnöki biztos, vármegyei közgyűlés elnöke, főpolgármester, polgármester – az 5000 fő vagy ez alatti lakosságszámú település polgármestere kivételével –, regionális fejlesztési ügynökség vezető tisztségviselője,
c) az a) és b) pont szerinti személlyel közös háztartásban élő hozzátartozó,
d) – a nyilvánosan működő részvénytársaság kivételével – az a) és b) pont szerinti személy tulajdonában álló gazdasági társaság,
e) – az állam, a helyi önkormányzat, illetve a köztestület legalább 50%-os közvetlen vagy közvetett tulajdonában lévő gazdasági társaság, valamint a sportegyesület, a sportszövetség, a polgárőr szervezet és az állam által alapított vagyonkezelő alapítvány és közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítvány, valamint azon vagyonkezelő alapítvány és közfeladatot ellátó közérdekű vagyonkezelő alapítvány, amelyhez az állam csatlakozott kivételével – az olyan gazdasági társaság, alapítvány, egyesület, egyházi jogi személy vagy szakszervezet, illetve ezek önálló jogi személyiséggel rendelkező olyan szervezeti egysége, amelyben az a)–c) pont szerinti személy vezető tisztségviselő, az alapítvány kezelő szervének, szervezetének tagja, tisztségviselője, az egyesület, az egyházi jogi személy vagy a szakszervezet ügyintéző vagy képviseleti szervének tagja."

Az Mötv. 133. § (2) bekezdése értelmében a kormányhivatal javaslattal élhet az érintett működésére, szervezetére, döntéshozatali eljárására vonatkozóan.

Figyelemmel arra, hogy a Jat. 22. § szerinti felülvizsgálat elvégzése a jegyző feladata, ezért javaslatunkat <u>Önnek</u> címeztük.

Kérem, hogy a javaslat alapján szíveskedjen intézkedni annak érdekében, hogy a Jat. 22. § szerinti tartalmi felülvizsgálat eredményeként az új önkormányzati rendelet megalkotására **<u>legkésőbb 2024. december 15. napjáig</u>** sor kerüljön.

Kérem továbbá, hogy a javaslat elfogadásáról vagy az elutasítás indokairól **<u>2024. szeptember 20. napjáig nyilatkozni szíveskedjen</u>.** Elutasítás esetén az Ön által megjelölt indokok alapján a kormányhivatal dönt az érvek elfogadásáról vagy egyéb intézkedés, szükség esetén törvényességi felhívás alkalmazásáról.

Tájékoztatom, hogy a javaslat megküldésére a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdése alapján kizárólag elektronikus úton az NJT-TFÍK rendszeren keresztül kerül sor.

Kérem, hogy a válaszlevelét is e rendszeren szíveskedjék megküldeni, technikailag a javaslatot tartalmazó ügy megnyitása után, az „új" gombra kattintást követően, csatolmányként feltöltve.

Kecskemét, *időbélyegző szerint*

Tisztelettel:

Kovács Ernő
főispán
nevében és megbízásából

dr. Sipos-Bíró Ágnes
osztályvezető

A dokumentum elektronikusan hitelesített
Dátum: 2024.08.09 11:19:03
Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: Dr. Sipos-Biró Ágnes

A dokumentum elektronikusan hitelesített
Dátum: 2024.08.09 11:26:14
Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK