6. napirendi pont

Tárgy: Közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V.11.) önkormányzati rendelet módosítása
Előterjesztő: dr. Szabó Éva Judit jegyző
Ikt. szám: TU/121-33/2023.
Előterjesztés jellege: Határozat-tervezet
Döntés: egyszerű többséget igényel
Véleményező testületek: Ügyrendi Bizottság
Törvényességi észrevétel: nincs

Tisztelt Képviselő-testület!

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott „A fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2022. évi ellenőrzési munkaterve'' tárgyú államtitkári utasítás alapján a Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztály megvizsgálta, hogy a települési önkormányzatok teljesítették-e a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143. § (3) bekezdésében meghatározott a *közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályaira* vonatkozó rendeletalkotási kötelezettségüket, valamint elvégezték a tárgyban alkotott önkormányzati rendeletek felülvizsgálatát.
A célvizsgálat alapján 113 db egyedi intézkedés (többnyire törvényességi javaslat és szakmai segítségnyújtás) megtételére került, illetve kerül sor, többek között Tiszaug Község Önkormányzata Képviselő-testületének a közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V.11.) önkormányzati rendelet tekintetében is.
A BK/TH/1568-2/2023. iktatószámú javaslat alapján a rendelet módosítását vagy új rendelet megalkotását 2023. május 17-ig kell elvégezni.
A jogszabály előkészítőjének, a jegyzőnek a feladata a jogszabály szakmai tartalmának kialakítása és a jogrendszerbe illeszkedésének biztosítása, amit a jogalkotás követelményeinek figyelembevételével kell elvégeznie.
Az önkormányzati rendelet módosítására a célvizsgálat és az ezt követő javaslaton túl az alábbi jogszabályok alapján vált szükségessé:
Módosult

- Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) a közterület elnevezés szabályait jelenős mértékben érintően,
- a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló 303/2007. (XI. 14.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 303/2007. Korm. rendelet), illetve
- új jogszabályként jelent meg a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII. 23.) Korm. rendelet (a továbbiakban: KCR Korm. rendelet).

A megküldött törvényességi levél javaslatai:
„A BK/TH/8054-2/2022. számú információkérésre adott jegyzői válasz alapján Tiszaug Község Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazás alapján megalkotta az Ör.-t. **A célvizsgálat megállapította, hogy az Ör. a jogrendszer egységébe nem illeszkedik, ezért annak tartalmi felülvizsgálata szükséges, különösen az alábbi indokok alapján:**
Az **Ör. bevezető része** akkor jogszerű, ha a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszr.) 52. § (2) bekezdésnek megfelel, azaz tartalmazza az érvényességi kellékeket és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést.

Az érvényességi kellékek:
• a jogalkotói jogkör megjelölése az Mötv. 143. § (3) bekezdésben kapott felhatalmazással,
• a feladatkör megjelölése az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjával, vagy az Mötv. 13. § (1) bekezdés 3. pontjával.
Az Ör. bevezető része több olyan jogszabályra is hivatkozik, mely nem hatályos, illetve az Ör. ezen tartalmi részében a Jszr. 6. § b) pontjába ütköző módon rövid megjelölés került bevezetésre.
A Jat. 2. § (1) bekezdés értelmében *a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.* **A normavilágosság szabálya nem érvényesül az Ör. következő rendelkezéseiben:**
- A normavilágosság érdekében a helyi jogalkotónak a jogalkotás kereteit meghatározó törvényekben és Korm. rendeletekben meghatározott fogalmakat kell használnia a helyi normában. Az Ör. ezzel szemben olyan értelmező rendelkezéseket tartalmaz, melyek nem felelnek meg a közterület esetében az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 2. § 13. pontjának, a közterületnév esetében a 303/2007. Korm. rendelet 2. § (3) bekezdés j) pontjának, illetve a házszám meghatározása esetében a KCR Korm. rendelet 1. § 7. pontjának.
A Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf. 5073/2013/4. határozatában rámutat, hogy ha valamely fogalmat magasabb jogszabály meghatároz, akkor az adott szabályozási koncepciót érintően a helyi önkormányzat nem alkothat attól eltérő (szűkebb, vagy tágabb) fogalmat, mert ezzel a szabályozása szembekerül a más jogszabályéval, a jogszabállyal érintettek körében a jogalkalmazás során jogbizonytalanságot okoz.
- az Ör. a 9. § (3), (4) és (7) bekezdésében - a házszám megállapítás körében – szabályozott alátörés alkalmazását az Ör. 9. § (3) bekezdésére visszautalva rögzíti, ugyanakkor az Ör. az alátörés szabályát a 9. § (2) bekezdésben határozza meg.
Az Ör. a 3. § (1) bekezdésében szabályozza, hogy **mely közterületet kell elnevezni**, mely rendelkezés azonban nincs összhangban az Mötv. 14/A. § (1) bekezdésében foglalt rendelkezésekkel.
Az Ör. 6. § (3) bekezdésében hivatkozott **miniszter megnevezése** a 303/2007. Korm. rendelet 3. § (1) bekezdésében foglaltak szerint módosult.
Az Ör. 9. § (1) bekezdésében szabályozza, hogy mikor kell **házszámot megállapítani**, mely azonban nincs összhangban a KCR Korm. rendelet 2. § (1) bekezdésével.
A KCR Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése tartalmazza, hogy a Magyarország területén található mely ingatlanoknak kell a rendeletben rögzített eljárási rend szerint megállapított és a központi címregiszterbe bejegyzett címmel rendelkeznie. A (2) bekezdés alapján cím akkor keletkezik, ha valamennyi a KCR Korm. rendeletben előírt címadatát bejegyezték a központi címregiszterbe.
Címadatnak a KCR Korm. rendelet 1. § 3. pontja szerint az 5. § (1) bekezdésben felsorolt elemek és az 5. § (2) bekezdésben felsorolt adatok összessége minősül. A jogszabály 5. § (1) bekezdés i) pontja alapján a házszám is a központi címregiszter címeleme.
Az Ör. 9. § (3) bekezdése („*Ha a közterületen az ingatlanok számozása már megtörtént, és az ingatlanon újabb lakások létesülnek, akkor a többlakásos épület házszámozását úgy kell elvégezni, hogy a meglévő házszámot meghagyva a (3) bekezdés szerinti alátöréssel kell az új lakásokat ellátni.*") és 9. § (7) bekezdése („*Ha a társasház (szociális bérlakás) olyan ingatlanon létesül, ahol az ingatlan számozása már megtörtént, az ingatlan eredeti házszámából kiindulva, lépcsőházanként kell megállapítani a házszámot, a (3) bekezdésben foglalt alátörés alkalmazásával.")* **felhatalmazás keretein túlterjeszkedő szabályozást tartalmaz**. A helyi jogalkotó a KCR Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés j) pontjában meghatározott címelem (épület jele) Ör-ben való szabályozásával túlterjeszkedik az Mötv. 143. § (3) bekezdésben foglalt rendeletalkotási felhatalmazáson, mivel az csupán a házszám-megállapításra ad lehetőséget. E körben figyelembe veendők a KCR. Korm. rendelet 1. § 6., 7. és 14. pontjai, valamint a 15. § (1) és (2) bekezdése is.
Az Ör. a 12. § (1) bekezdésében a Jszr. 3. § (2) bekezdésében foglalt jogszabályszerkesztési követelményt megsértve a normatív tartalmat nem jelen idejű kijelentő mondattal, egyes szám harmadik személyű megfogalmazás alkalmazásával fejezi ki, hanem a tilos szót használva.

Az Ör. 12. § (2) bekezdése a házszámok megállapítására, megváltoztatására vonatkozó eljárásra a már hatályon kívül helyezett a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló törvény rendelkezéseinek alkalmazását írja elő."

A célvizsgálatban tett megállapításokat, javaslatokat elfogadtam, a rendelet módosítását azok szerint végeztem el.

Kérem, hogy az előterjesztés és a rendelet módosítás megvitatása után, a rendelet módosításról dönteni szíveskedjenek.

Tiszaug, 2023. április 25.

Dr. Szabó Éva Judit
jegyző

Rendelet-tervezet

Tiszaug Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010.(V.11.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

Tiszaug Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (0) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:

1. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Tiszaug Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (0) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:"

2. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 2. § 1–3. pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(E rendelet alkalmazásában:)

„*1.* ***közterület*****:** az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti megjelölés,

2. ***közterületnév*****:** a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló kormányrendelet szerinti megjelölés,

3. ***házszám*****:** a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló kormányrendelet szerinti megjelölés,"

3. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény szerinti közterületeket el kell nevezni."

4. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 6. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A földrajzi neveket érintő döntés előtt szakmai vélemény kérhető a térképészetért felelős miniszter mellett működő Földrajzinév-bizottságtól, valamint a helyben szokásos módon közzétett felhívással és közvetlen írásbeli megkereséssel meg kell ismerni az érintett lakosság véleményét. A hirdetményt a döntés megelőzően 15 napra kell kifüggeszteni, az érintett lakosságot 15 nappal a döntést megelőzően kell megkeresni."

5. §

(1) A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 9. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A központi címregiszterről és a címkezelésről szóló kormányrendelet szerinti ingatlanokat házszámmal kell ellátni. A közterületen több ingatlan azonos házszámmal nem jelölhető."

(2) A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 9. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Ha a közterületen az ingatlanok számozása már megtörtént, de telekmegosztás révén új ingatlan ékelődik be, akkor a meglévő ingatlan számozása változatlan marad, az újonnan keletkezett ingatlan számozását pedig a (2) bekezdés szerinti alátörés alkalmazásával kell végezni."

6. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 12. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Közterületi névtáblát a kezelő önkormányzat távolíthat el, cserélhet ki, változtathat meg.

(2) A házszámok megállapítására, megváltoztatására vonatkozó eljárásban az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni."

7. §

Hatályát veszti a közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet

a) 9. § (3) bekezdése,

b) 9. § (7) bekezdése.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

Az önkormányzati rendelet módosítása a jogalkotási törvény szerinti tartalmi felülvizsgálatának eredményeként, a kormányhivatal célvizsgálatot követő szakmai segítségnyújtása, és javaslata alapján szükségessé vált.

Tiszaug Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../.... (...) önkormányzati rendelete

a közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010.(V.11.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

Tiszaug Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (0) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:

1. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Tiszaug Község Önkormányzat Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (0) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következő rendeletet alkotja:"

2. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 2. § 1–3. pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(E rendelet alkalmazásában:)

„*1.* *közterület*: az épített környezet alakításáról és védelméről szóló törvény szerinti megjelölés,

2. *közterületnév*: a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló kormányrendelet szerinti megjelölés,

3. *házszám*: a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló kormányrendelet szerinti megjelölés,"

3. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 3. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény szerinti közterületeket el kell nevezni."

4. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 6. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A földrajzi neveket érintő döntés előtt szakmai vélemény kérhető a térképészetért felelős miniszter mellett működő Földrajzinév-bizottságtól, valamint a helyben szokásos módon közzétett felhívással és közvetlen írásbeli megkereséssel meg kell ismerni az érintett lakosság véleményét. A hirdetményt a döntés megelőzően 15 napra kell kifüggeszteni, az érintett lakosságot 15 nappal a döntést megelőzően kell megkeresni."

5. §

(1) A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 9. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A központi címregiszterről és a címkezelésről szóló kormányrendelet szerinti ingatlanokat házszámmal kell ellátni. A közterületen több ingatlan azonos házszámmal nem jelölhető."

(2) A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 9. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Ha a közterületen az ingatlanok számozása már megtörtént, de telekmegosztás révén új ingatlan ékelődik be, akkor a meglévő ingatlan számozása változatlan marad, az újonnan keletkezett ingatlan számozását pedig a (2) bekezdés szerinti alátörés alkalmazásával kell végezni."

6. §

A közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet 12. § (1) és (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(1) Közterületi névtáblát a kezelő önkormányzat távolíthat el, cserélhet ki, változtathat meg.

(2) A házszámok megállapítására, megváltoztatására vonatkozó eljárásban az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni."

7. §

Hatályát veszti a közterületek elnevezéséről, azok jelöléséről és a házszámozás rendjéről szóló 11/2010. (V. 11.) önkormányzati rendelet

a) 9. § (3) bekezdése,

b) 9. § (7) bekezdése.

8. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Végső előterjesztői indokolás

Az önkormányzati rendelet módosítása a jogalkotási törvény szerinti tartalmi felülvizsgálatának eredményeként, a kormányhivatal célvizsgálatot követő szakmai segítségnyújtása, és javaslata alapján szükségessé vált.